

# EXPUNERE DE MOTIVE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

#### Lege

privind transmiterea dreptului de administrare a unor bunuri imobile, proprietate publică a statului, situate în portul Tulcea, din administrarea Ministerului Transporturilor și din concesiunea Companiei Naționale „Administrația Porturilor Dunării Maritime” - S.A. Galați în administrarea Consiliului Județean Tulcea

## Secțiunea a 2-a

### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

**Infrastructura de transport naval din portul Tulcea aparține domeniului public al statului și este concesionată de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, pe bază de contract de concesiune, în vederea administrării, Companiei Naționale “Administrația Porturilor Dunării Maritime” S.A. Galați (CN APDM SA Galați).**

**Domeniul de activitate în care CN APDM SA Galați își desfășoară activitatea este cel cu privire la “Activități anexe pentru transporturi” - 522 cod CAEN.**

**Activitatea principală a CN APDM SA Galați constă în: “Activități de servicii anexe transporturilor pe apă” - 5222 cod CAEN.**

În secundar, CN APDM SA Galați desfășoară și activități ce sunt prevăzute în Statutul acesteia, aprobat prin H.G. 518/1998 privind înființarea Companiei Naționale „Administrația Porturilor Dunării Maritime” - S.A. Galați, cu modificările și completările ulterioare.

CN APDM SA Galați are în principal următoarele atribuții:

- a) întreținerea, repararea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii de transport naval ce i-a fost concesionată;
- b) punerea la dispoziția tuturor utilizatorilor acestei infrastructuri, în mod liber și nediscriminatoriu;
- c) asigurarea în permanență a adâncimilor minime în bazinele portuare și la dane și a semnalizării pe șenalele de acces și în porturi;
- d) ținerea evidenței muncitorilor portuari care efectuează muncă specifică în porturi;

e) ducerea la îndeplinire, prin delegare de competență, a unor obligații ce revin statului român din acordurile și convențiile la care România este parte.

Totodată, CN APDM SA Galați funcționează în baza Legii nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Codului Comercial, iar pe perioada în care statul este acționar majoritar se aplică și dispozițiile O.G. nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară.

Menționăm că în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, CN APDM SA Galați se află în procesul de pregătire și derulare a primei etape a procesului de privatizare prin ofertă publică secundară de vânzare a unui pachet de 5% din capitalul social, în vederea admiterii la tranzacționare în sistemele administrate de către Bursa de Valori București. Prin H.G nr.538/2014 a fost transmis în proprietatea publică a județului Tulcea imobilul-*Teren* (fără construcții) în suprafață de 22.564 mp, situat în municipiul Tulcea, str. Portului nr.28, în vederea dezvoltării unor proiecte de interes public local.

Municipiul Tulcea deține în imediata vecinătate a proprietății județului Tulcea suprafața de teren de 16.588 mp, conform cărții funciare nr. 40 039/municipiul Tulcea.

Portul Tulcea este împartit în trei sectoare specializate astfel:

- Portul Industrial Tulcea, având un front de acostare de 330 ml format din 2 dane-una fluvială și una maritimă unde se pot opera materii prime și o suprafață de teren portuar de 31.832 mp
- Portul Comercial Tulcea, având un front de acostare de 320 ml, unde se pot opera marfuri generale, balast, etc și o suprafață de teren portuar de 28.927 mp
- Zona Faleză Tulcea, având un front de acostare de 1557 ml, destinat transportului de pasageri, agrementului, navelor turistice de croazieră, navelor de turism în Delta Dunării, aprovizionării navelor cu apă și energie.

În conformitate cu prevederile HG nr. 518/1998 modificată și completată prin HG nr. 598/2009 privind înființarea CN APDM SA Galați și prevederile OG nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, republicată, CN APDM SA Galați în calitate de administrație portuară are ca atribuție principală punerea la dispoziția tuturor utilizatorilor, în mod liber și nediscriminatoriu, infrastructura de transport naval ce i-a fost concesionată în baza contractului de concesiune nr. LO 3447/12.09.2008 încheiat între Ministerul Transporturilor și CN APDM SA Galați.

În acest sens, în Portul Industrial și Portul Comercial Tulcea, CN APDM SA Galați pune la dispoziția:

- operatorilor - terenuri portuare care aparțin domeniului public al statului, prin încheiere de contracte de închiriere;
- chiriașilor – spații administrative și mijloace fixe care aparțin domeniului privat al companiei, prin contracte de închiriere;
- navelor - infrastructura de transport naval care aparține domeniului public al statului, prin încheierea de contracte de prestări servicii încheiate cu proprietarii/operatorii navelor sau agenții acestora, la solicitarea acestora;
- navelor - servicii de aprovizionare cu apă și energie prin contracte de prestări servicii încheiate cu proprietarii/operatorii navelor, la solicitarea acestora.

Veniturile realizate în Portul Tulcea sunt rezultate din:

- închiriere teren portuar-domeniu public al statului;
- închiriere bunuri proprii: spații situate în Gara Fluvială Tulcea, platforma portuară adiacentă Gării Fluviale Tulcea, rețele electrice din Portul Industrial și Comercial;
- aplicare tarife portuare pentru staționare pontoane la cheu, staționare nave la cheu sub/fără operațiuni, aprovizionare nave cu apă și energie.

Cheltuielile înregistrate în Portul Tulcea sunt aferente activității de exploatare a bunurilor din

domeniu public al statului si a bunurilor proprii reprezentând:amortizare, reparații și întreținere, dragaj, redevență, personal, taxe si impozite, etc.

Facem mențiunea că, în perioada 2010-2015 din veniturile totale obținute din exploatarea Portului Tulcea în sumă de 6.158 mii lei, pentru lucrări de întreținere și de reparații a cheiurilor a fost cheltuită suma de numai 295 mii lei, în condițiile în care există deteriorări ce afectează stabilitatea locală a falezii portului Tulcea și necesitatea reală de dezvoltare inclusiv pentru comunitatea ce își desfășoară activitatea în zonă.

Zona de cheu fluvial prezintă o importanță deosebită și din punct de vedere al protecției la inundații, motiv pentru care întreținerea și repararea lui este strict necesară. Lipsa unui program permanent de intervenții a produs de-a lungul timpului avarii prin infiltrații la infrastructura magistrală de apă și canalizare care este poziționată pe faleză și o afectare a aliniamentului de blocuri turn, care datorită infiltrațiilor are afectată stabilitatea și fundația.

CN APDM Galați prin pozitia dominantă pe care o are, având calitatea de administrație portuară și operator de servicii portuare în portul Tulcea, și-a impus tarifele, calculate în mod arbitrar și total netransparent în procedura de aprobare a acestora de către Consiliul de administrație, deși prestează un serviciu public. Majorarea în permanență a tarifelor, fără a fi puse în dezbatere și consultare, nu a avut și nu are nicio justificare, în condițiile în care, cel puțin în portul Tulcea, APDM Galați nu a făcut nici o investiție majoră, iar serviciile prestate nu au crescut calitativ și cantitativ.

Nici în prezent, datorită lipsei investițiilor, acostarea pontoanelor nu se realizează direct la cheu. Practic beneficiarii plătesc un tarif pentru utilizarea unei porțiuni de mal pe care este amplasată o pasarelă care face legătura între mal și ponton. În fapt se închiriază malul și nu se prestează un serviciu public de punere la dispoziție a infrastructurii portuare.

O altă disfuncționalitate este dată de modalitatea de repartizare a danelor de acostare, fără a se ține cont de tipul serviciilor realizate de beneficiari, respectiv servicii de interes public și servicii afectate persoanelor private, danele fiind alocate fără consultarea beneficiarilor.

Din acest punct de vedere, transferul administrării infrastructurii portuare din Anexa 1 către Consiliul

	<p>Judeţean Tulcea ar conduce la aprobarea tarifelor şi a regulamentului serviciului de administrare cu respectarea prevederilor privind transparenţa decizională, în sensul aprobării acestora după supunerea spre dezbateră şi consultare publică, atât în ceea ce priveşte serviciile publice beneficiare dar şi cetăţenii şi mediul de afaceri.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Principala activitate economică care se derulează în judeţul Tulcea o constituie activitatea de turism în Delta Dunării care include atât turismul individual sau de grup precum si turismul cu nave de croazieră.</p> <p>Referitor la aceasta activitate, pe parcursul anului 2015 s-au inregistrat 69.000 de turişti cazaţi la nivelul infrastructurilor de cazare existente in judeţul Tulcea si circa 100.000 de turisti înregistraţi la nivelul turismului de croazieră, care au folosit în cea mai mare parte infrastructura portului Tulcea.</p> <p>Una din componentele importante care concură la calitatea acestor activităţi o constituie asigurarea transportului în Delta Dunării a turiştilor, care presupune existenţa unei infrastructuri de transport moderne si suficiente.</p> <p>Nu trebuie neglijat nici faptul ca transportul pe apa este singurul mod de transport care asigura legatura între localităţile din Delta Dunării si din acest punct de vedere transportul localnicilor şi implicit existenţa unei infrastructurii corespunzatoare prezinta o importanţă deosebită.</p> <p>Un alt aspect important care trebuie subliniat este acela ca în programul financiar 2014 – 2020 al Uniunii Europene au fost prevazute fonduri importante prin mecanismul investiţional ITI care se adresează direct Deltei Dunării cu 38 de localităţi arondate printre care şi Municipiul Tulcea, având ca destinaţie dezvoltarea Deltei Dunarii. Strategia de Dezvoltare Integrata a Deltei Dunării, document programatic care sta la baza prealocarii celor 1,120 miliarde euro, prevede modernizarea zonei portuare si refacerea infrastructurii de acostare, promenada si instalaţiile care subtraversează zona falezei.</p> <p>Avind in vedere cele de mai sus se considera că întreţinerea, modernizarea, dezvoltarea si managementul infrastructurii de transport existente destinate activităţilor de turism precum si utilizarea fondurilor europene destinate proiectelor de dezvoltare a turismului, incluzind aici si bunurile proprietate publică a statului care vor face obiectul acestor proiecte pot fi coordonate mai</p>

	<p>bine de catre autoritatile locale respectiv Consiliul Județean Tulcea.</p> <p>Cosiliul Județean Tulcea ar putea utiliza mult mai eficient veniturile realizate din activitatea de turism prin utilizarea infrastructurii de transport și ar putea asigura fondurile necesare pentru o mai buna exploatare a acestei infrastructuri.</p> <p>Prin prezentul act normativ se propune transmiterea dreptului de administrare a unor bunuri imobile, proprietate publică a statului, situate în portul Tulcea , din administrarea Ministerului Transporturilor și din concesiunea Companiei Naționale „Administrația Porturilor Dunării Maritime” - S.A. Galați în administrarea Consiliului Județean Tulcea asa cum a fost solicitat prin Hotărârea nr. 83/2014 a Consiliului Județean Tulcea.</p> <p>Bunurile proprietate publica a statului care urmeaza sa fie transferare din concesiunea APDM Galati în administrarea Consiliului Judetean Tulcea sunt prevazute in anexa 1.</p> <p>Bunurile proprietate privata a CN APDM Galati ce urmeaza a fi preluate in proprietatea Județului Tulcea - Consiliului Judetean Tulcea, cu justa si prealabila despagubire sunt prezentate în anexa 2.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

<p><b>1. Impactul macroeconomic</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>3. Impactul social</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>4. Impactul asupra mediului</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>5. Alte informații</b></p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)**

-mii lei-

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2016	2017	2018	2019	2020	
1						
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, pentru bugetul de stat și bugetele locale.</b>	1.200	1.300	1.500	1.700	2.000	1.540
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, pentru bugetul de stat și bugetele locale.</b>	1.200	1.300	1.500	1.700	2.000	1.540
<b>3. Impact financiar plus/minus.</b>						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul.					
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	Nu este cazul.					
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielile bugetare.</b>	Toate veniturile obținute vor fi utilizate pentru asigurarea funcționării și dezvoltării portului Tulcea. Urmarea preluării dreptului de administrare a zonei menționate de către Consiliul Județean Tulcea, structura și numărul de personal vor fi redimensionate, numărul de posturi de conducere se va reduce, iar cheltuielile indirecte privind administrarea vor scădea.					
<b>Alte informații.</b>	Nu este cazul.					

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

<p><b>1) Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b></p> <p>a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ,</p> <p>b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>a) Ministerul Transporturilor va opera modificările intervenite în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p><b>2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare</b></p>	<p>Proiectul nu are legătura cu aceasta.</p>
<p><b>3) Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.</b></p>	<p>Proiectul nu are legătura cu aceasta.</p>
<p><b>4) Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p>	<p>Proiectul nu are legătura cu aceasta.</p>
<p><b>5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b></p>	<p>Proiectul nu are legătura cu aceasta.</p>
<p><b>6) Alte informații</b></p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

<p><b>1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>



<b>5) Informații privind avizarea de către:</b> <b>a) Consiliul Legislativ</b> <b>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</b> <b>c) Consiliul Economic și Social</b> <b>d) Consiliul Concurenței</b> <b>e) Curtea de Conturi</b>	Nu este cazul. Nu este cazul. Nu este cazul. Nu este cazul. Nu este cazul.
<b>6) Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 7-a

#### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

<b>1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3) Alte informații</b>	Nu sunt necesare.

#### Secțiunea a 8-a

#### Măsurile de implementare

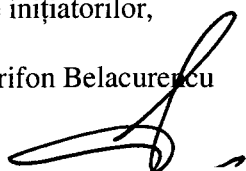
<b>1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Semnarea protocolului de predare – primire a bunurilor imobile proprietate publică a statului între părțile interesate. Înscriserea mențiunilor necesare la oficiul registrului comerțului.
<b>2) Alte informații</b>	Nu au fost identificate

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat, alăturat, **propunerea legislativă privind transmiterea dreptului de administrare a unor bunuri imobile, proprietate publică a statului, situate în portul Tulcea, din administrarea Ministerului Transporturilor și din concesiunea Companiei Naționale „Administrația Porturilor Dunării Maritime” - S.A. Galați în administrarea Consiliului Județean Tulcea, pe care îl transmitem Biroului permanent al Senatului.**

Anexăm lista inițiatorilor.

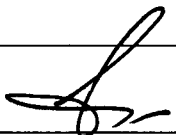
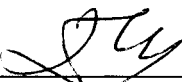
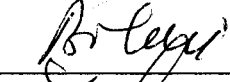





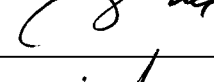
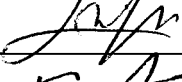
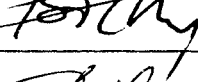
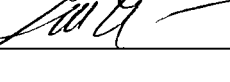
În numele inițiatorilor,

Senator Trifon Belacurencu



**TABEL**

**cu inițiatorii propunerii legislative privind transmiterea dreptului de administrare a unor bunuri imobile, proprietate publică a statului, situate în portul Tulcea, din administrarea Ministerului Transporturilor și din concesiunea Companiei Naționale „Administrația Porturilor Dunării Maritime” - S.A. Galați în administrarea Consiliului Județean Tulcea**

Nr.Crt.	Nume și prenume	Grup	Semnătura
1.	Trifon Belacurencu	PSD	
2.	ZAHARU NEVINOR	dep PSD	
3.	BALAN ION	dep PSD	
4.	IBRAM IUSEIN	mem	
5.	CHIRIAC VIOREL	sen. PSD	
6.	FILIP PETRU	sen. PSD	
7.	BADCA GEORGARDO	Sen. PSD	
8.	POP Georgehe	sen. PSD	
9.	ILIESCU LUCIAN	Sen. PSD.	
10	POP LIVIU MARIAN	Sen PSD	
11	JOINEA FLOREA	Sen. PSD	
12	LAZAR BRIN - OTIV	sen PSD	
13			
14			

<b>15</b>			
<b>16</b>			
<b>17</b>			
<b>18</b>			
<b>19</b>			
<b>20</b>			
<b>21</b>			
<b>22</b>			
<b>23</b>			
<b>24</b>			
<b>25</b>			
<b>26</b>			
<b>27</b>			
<b>28</b>			
<b>29</b>			
<b>30</b>			
<b>31</b>			
<b>32</b>			
<b>33</b>			

<b>34</b>			
<b>35</b>			
<b>36</b>			
<b>37</b>			
<b>38</b>			
<b>39</b>			
<b>40</b>			
<b>41</b>			
<b>42</b>			
<b>43</b>			
<b>44</b>			
<b>45</b>			
<b>46</b>			
<b>47</b>			
<b>48</b>			
<b>49</b>			
<b>50</b>			
<b>51</b>			
<b>52</b>			